

**Remissyttrande**

Datum 2017-02-24

Stiftelsen Hjortensbergskyrkans Förskola Klippan, 819001-0788

Runebergsgatan 51

611 37 Nyköping

**Finansdepartementet**

103 33 STOCKHOLM

Regeringskansliet per e-post:

[fi.registrator@regeringskansliet.se](mailto:fi.registrator@regeringskansliet.se)

**Yttrande: "Ordning och reda i välfärden" (SOU 2016:78)**

Stiftelsen Hjortensbergskyrkans Förskola Klippan (Klippan i det följande) avstyrker utredningens förslag i dess helhet. Förslaget skulle omöjliggöra för oss att bedriva vår förskoleverksamhet.

Förslaget innebär långsiktigt negativa effekter för den sektor vi verkar i. Förslaget skulle direkt drabba våra 16 barn, deras föräldrar och 5 medarbetare, anslutna till Lärarförbundet och Svenska kommunalarbetsförbundet. Vår bedömning är att förslaget omöjliggör för andra huvudmän än kommuner att bedriva förskole- och skolverksamhet, i den mån huvudmännen inte förväntas subventionera verksamheten ekonomiskt. I Nyköping berörs hundratals barn och medarbetare.

På dessa praktiska och principiella grunder avstyrker vi därför förslaget.

**Detta gör Klippan**

Klippan bedriver sedan 30 år tillbaka förskoleverksamhet på Kristen grund i stiftelseform utan vinstintresse, i Nyköpings kommun. Verksamheten omfattar 16 barn. Som alla andra fristående förskolor står vi under kommunal tillsyn. Då vi tillagar all mat, primärt på ekologiska råvaror, på plats i eget kök står vi även under kommunens livsmedelstillsyn på samma villkor som en restaurang. Eftersom vi är en stiftelse står vi dessutom under tillsyn av Länsstyrelsen i Stockholm. Vår verksamhet är alltså väl kvalitetssäkrad.

Våra barn är trygga i förskolan, uppvisar låga sjukskrivningstal och goda resultat i grundskolan när det slutat hos oss. Nyköping är en växande kommun, med behov av fler förskoleplatser av god kvalitet. Vi bidrar alltså till att kommunens utbildningspolitiska mål uppfylls, och bidrar till att möjliggöra Nyköpings kommuns vision om hållbar tillväxt.

Självklart är förskolan öppen för alla barn oavsett föräldrars konfession. Våra inskrivna barn uppvisar en stor och representativ mångfald avseende bakgrund vad gäller konfession, socioekonomisk status, sexuell läggning, etnicitet och genus. Vi har vid behov ett aktivt och utvecklat samarbete med sociala myndigheter. Vi alltså positivt till integration, mångfald och social sammanhållning i Nyköping.

Vi har 4 tillsvidareanställda medarbetare, och några vikarier. Vi har ett gott samarbete med de fackliga organisationerna och är anslutna till kollektivavtal. Vi är aktiva i att anlita, praktikanter, personal i olika arbetsmarknadsåtgärder, samt funktionshindrade i arbete. En stor del av våra inskrivna barn är på Klippan en stor del av dagen, då många föräldrar arbetar heltid och känner sig

trygga med detta eftersom barnen mår bra på vår förskola (låg sjukfrånvaro). Vi bidrar, till och möjliggör sysselsättning i Nyköping.

Vi kan, mot bakgrund av den stora efterfrågan på vår verksamhet fördubbla elevantalet. För oss skulle det innebära en hanterlig utmaning att bevara den småskaliga prägeln. En sådan expansion förutsätter dock stabila och rimliga förutsättningar, alltså motsatsen till utredningens förslag.

### **Konsekvenser av förslaget**

Klippan omsätter ca 2,1 mnkr per år. Våra samlade tillgångar är maximalt 50 000 kr (beroende på i vilken anskaffningsfas möbler och utrustning är i), plus kassa. Verksamheten bedrivs i hyrda lokaler.

Detta innebär att vi har *operativt kapital* på ca 260 000 kr enligt utredningens definition. Enligt förslaget ska Klippan tillåtas göra en vinst om 7%+statslåneränta på detta. Med en mycket högt räknad statslåneränta (3%) innebär det 10%, alltså en tillåten maximal vinstnivå på 26 000 kr per år. Detta motsvarar alltså ca 1% rörelsemarginal. Någon motsvarande begränsning av förlustnivån finns inte. Att planera för 1% rörelsemarginal är en orimlig förutsättning, oavsett företagsform eller rörelse, vilket med önskvärd tydlighet framgår nedan. Ytterst få kommunala verksamheter håller sig inom +/-1% av årlig budget. Avvikelserna, uppåt och nedåt, är större än så

26 000 kr per år är alltså den maximala "buffert" som vi skulle tillåtas ha för att täcka framtida förluster. Det motsvarar kostnaden för tre veckor av korttidssjukskrivning, eller intäktsbortfallet från en elev i tre månader. Dessa exempel är mindre svängningar i verksamheten. Betydligt större avvikelser inträffar; rehabiliteringskostnader, avbrutna tjänstledigheter, akuta reparationsbehov, bevakning/dubbelarbete i samband med hot mm, tillkommande kostnader vid byte av lokal.

Verksamheten blir alltså omöjlig att driva utan ett "reservkapital", som inte är berättigat till avkastning. Kommunal verksamhet får sin förlusttäckning av skattemedel, medan vi och andra fristående aktörer skulle vara hänvisade till närmast "filantropisk" finansiering, i praktiken icke-existerande i Sverige.

Bortfallet av hundratals förskole-, grundskole- och gymnasieplatser i Nyköping kan inte mötas av kommunen på kort eller medellång sikt. Förslaget hotar alltså viktiga, och obligatoriska samhällsfunktioner i vår kommun.

### **Avslutning**

Om utredningens förslag genomförs, måste Klippans styrelse inleda en ordnad avvecklingsprocess. Utredningen visar inte att den till fullo – eller ens begränsat – inser vad som kan hända om en vinstreglering införs.

Klippan menar därför att det finns synnerligen starka skäl att avstyrka förslaget. Förslaget hotar såväl utveckling som integration och mångfald i ett växande Nyköping.

För Klippan

Fredrik Dahlin, ordförande i styrelsen, 0155-28 45 55 [fredrikdahlin@spray.se](mailto:fredrikdahlin@spray.se)