

Finansdepartementet
Avdelningen för offentlig
förvaltning, Kommunenheten
103 33 STOCKHOLM
fi.registrator@regeringskansliet.se

Stockholm den 23 februari 2017

Remissyttrande

Ordning och reda i välfärden (SOU 2016:78)

Arbetsgivaralliansen är en fristående arbetsgivarorganisation för ideella och idéburna organisationer som organiserar drygt 3 100 arbetsgivare med drygt 31 000 medarbetare. Våra medlemmar finns inom följande branscher Ideella och Idéburna Organisationer, Idrott, Trossamfund och Ekumeniska Organisationer, Upplevelse och Kultur, Utbildning och Folkbildning, och Vård och Omsorg.

Sammanfattning

Arbetsgivaralliansen:

- avstyrker förslagen i sin helhet i betänkandet
- anser att förslagen inte tar hänsyn till den idéburna sektorn och dess förutsättningar i den omfattning och på det sätt som krävs
- anser att betänkandet i de delar som bland annat handlar om tillsynsmyndighetens godkännande och granskning kan komma att strida mot föreningsfriheten och grundlagsreglerade fri och rättigheter

Synpunkter

Arbetsgivaralliansen kan se svårigheter med förslagen som presenteras i utredningen, för den idéburna välfärden.

Tillståndskrav och ägarprövning

Utredningen föreslår att en ledningsprövning ska ske i välfärden (sidan 439, kapitel 13.4) och att planerade ändringar i styrelsen ska anmälas i god tid till tillsynsmyndigheten för godkännande (sidan 442, kapitel 13.6)

Det innebär att granskningsenhet ska godkänna föreslagna huvudmän som ska representera till exempel en förskola, en Sankt Lukas förening, föreningen Hela Människan eller KRIS, kriminellas revansch i samhället. Förslaget innebär att den av våra medlemmar som vill engagera sig för det idéburna syftet och därigenom engagera sig i styrelsen för dess ändamål, först ska kompetens- och vandel prövas av granskningsenhetens tjänstemän. Arbetsgivaralliansen ställer sig frågande till hur denna föreslagna tillämpning förhåller sig till föreningsfriheten som är en grundläggande fri och rättighet i svensk lag? Arbetsgivaralliansens medlemmar utser sina företrädare i till exempel en ideell förening eller stiftelse genom en demokratisk process. Utredningens föreslagna tillvägagångssätt kan vara ett ingrepp i rätten att själv utse sina företrädare och innebära att föreningsfriheten inskränks.

Avgift

Utredningen föreslår att en tillsynsmyndighet ska ges en omfattande rätt att årligen granska och pröva den som bedriver skattefinansierad välfärd. Samt ta ut en avgift för sin granskning (sidan 445, kapitel 13.7). Det föreslagna förfarande innebär en omfattande byråkrati för Arbetsgivaralliansens medlemmar som bedriver idéburen välfärd som innebär att de måste använda skattemedel för

administration och avgifter vid till exempel ändringar i styrelsen m.m., istället för till den sociala verksamheten som är deras ändamål.

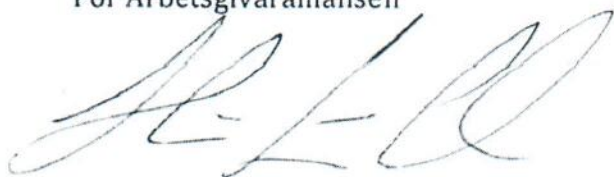
Civilsamhällets förutsättningar

Utredningen och dess förslag har *inte* beaktat den *skillnad* som finns mellan begreppen *vinstdrivande* och *vinstutdelande*. Arbetsgivaralliansens medlemsverksamheter inom den idéburna välfärden måste ha en god ekonomi för att kunna anställa och utveckla individ och verksamhet. Det är därför bra om verksamheterna går bra ekonomiskt så att det finns utrymme för utveckling. Vi vill understryka att verksamheterna inom idéburen välfärd därmed inte är *vinstutdelande*. Vinsten stannar i verksamheten. Genom att vinsten stannar i verksamheterna får medborgarna väldigt mycket för skattepengarna. Förslaget i utredningen försvårar för våra medlemmar som bedriver idéburen välfärd att sätta idén i fokus. Idéburen välfärd får svårt att finnas kvar vilket står i strid med medborgarnas önskan om fortsatt valfrihet och en bra välfärd.

Ideella organisationer förutsättningar i välfärden beskrivs i rapporten; Finansiella förutsättningar vid etablering, expansion och löpande verksamhet med syfte att undersöka och analysera ideella organisationers tillgång på kapital och villkor för finansiering, vid etablering, löpande verksamhet och expansion inom välfärdsområdet (XXX)*. Resultat av denna rapport visar att ideella organisationer inom välfärden ogärna belånar sig och tar ekonomiska risker. Den primära finansieringskällan är bidrag från privat och offentlig sektor, överskott från tidigare verksamhetsår, pengar från huvudmän, medlemsintäkter samt gåvor från privatpersoner. Ett annat resultat visar att ideella organisationer anser att omgivande strukturer jämförelsevis inte passar dem så väl då bland annat "missgynnande spelregler" i hög till viss utsträckning hindrar dem från expansion (sidorna 41-43). Dessa förutsättningar måste beaktas vid framtagandet av en nytt regelverk som tar sikte på idéburen välfärd och ideella organisationer i välfärden. I annat fall riskera mångfalden att försvinna.

* Rapport Ideella organisationer i välfärden; Finansiella förutsättningar vid etablering, expansion och löpande verksamhet med syfte att undersöka och analysera ideella organisationers tillgång på kapital och villkor för finansiering, vid etablering, löpande verksamhet och expansion inom välfärdsområdet. Av Mats Jutterström, Joakim Kernen, Ola Segnestam Larsson och Dan Hellin vid Stockholms center för forskning om offentlig sektor (SCORE), Stockholms universitet, Handelshögskolan i Stockholm & Ersta Sköndal högskola.

För Arbetsgivaralliansen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'H. G. Elo', written in a cursive style.

Hans-Göran Elo

Förbundsdirektör

Arbetsgivaralliansen